

ATTO DEL RUP DEL 18.10.2022 ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELL'AGGIUDICAZIONE ALLA DITTA ANDREONI S.R.L. DISPOSTA CON ATTO DEL 20.09.2022 E AGGIUDICAZIONE ALLA DITTA FRIDA COSTRUZIONI SRL

Carbonia, 18.10.2022

Oggetto: LAVORI DI RECUPERO EX UFFICIO TECNICO DELLA GRANDE MINIERA DI SERBARIU A CARBONIA (SU)
Progetto RECOVER - Riqualificazione di Edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione
su idrogeno e COmbustibili VERdi
CUP: E89D22000330001
CIG: 9381843DC0
CUI: L01714900923202200001
Identificativo Procedura: Prot. nr. 73/ACQ/2022

PREMESSO CHE:

- La Società Sotacarbo – Società Tecnologie Avanzate Low Carbon S.p.A., in qualità di soggetto proponente, ha presentato la propria candidatura per partecipare all'Avviso per la manifestazione di interesse per la candidatura di idee progettuali da ammettere ad una procedura negoziale finalizzata al finanziamento di interventi di riqualificazione e rifunzionalizzazione di siti per la creazione di ecosistemi dell'innovazione nel Mezzogiorno", così come indicato dal Decreto n. 204/2021 dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, per un progetto di riqualificazione di edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione su idrogeno e combustibili verdi (denominato "RECOVER").
- Con Decreto n. 214/2022 dell'Agenzia per la Coesione del Territorio il progetto di cui al punto precedente è risultato ammesso al terzo posto della graduatoria con un punteggio complessivo di 85 punti.
- In data 4 luglio 2022 il Soggetto Proponente ha trasmesso all'Agenzia per la Coesione Territoriale la "Convenzione per la concessione del contributo di cui all'art. 16 dell'Invito", sottoscritta dallo stesso Soggetto Proponente e da tutti i Partner (Comune di Carbonia, Università degli Studi di Cagliari, Università degli Studi di Sassari, CRS4, IMI-Remosa, Università Degli Studi Della Campania Luigi Vanvitelli) nella quale:
 - l'Agenzia assegna il contributo pari a euro 12.000.000,00 (dodicimilioni/00) per l'attuazione del Progetto;
 - viene individuato il beneficiario del contributo assegnato nella compagine costituita dal Soggetto Proponente e dai Partner del progetto "RECOVER";
 - i Partner conferiscono mandato collettivo speciale gratuito e irrevocabile al Soggetto Proponente, e per esso al suo Presidente e rappresentante legale pro-tempore, che è autorizzato a rappresentare in via esclusiva, anche processuale, i Partner nei confronti dell'Agenzia per la Coesione Territoriale e della Presidenza del Consiglio dei ministri per tutte le operazioni, gli atti di qualsiasi natura

dipendenti dalla suddetta convenzione, fino alla estinzione di ogni rapporto.

- Ai sensi dell'allegato 3 al decreto 319/2021, invito alla presentazione dei progetti, l'aggiudicazione dei lavori ammessi al finanziamento deve essere conclusa entro il 30.09.2022, l'avvio dei lavori deve avvenire entro il 31.12.2022 e la conclusione entro il 31.06.2026.
- Il responsabile del progetto è l'ing. Alberto Pettinau.
- Il responsabile amministrativo del progetto è il dott. Andrea Barbarossa.
- Secondo l'art. 5.2 del regolamento acquisti Sotacarbo, tutti gli appartenenti alla Società possono manifestare l'esigenza all'acquisto di beni, servizi o lavori.
- Con ordine di servizio n. 01/2022 il sottoscritto, ing. Enrico Maggio, è stato nominato Responsabile Unico del procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 per l'esecuzione delle procedure selettive afferenti al progetto RECOVER.
- Il progetto RECOVER è finanziato dal Fondo sviluppo e coesione 2021-2027 e trattasi di fondi riconducibili ai fondi complementari del PNRR.

IL RUP

RICHIAMATI:

l'atto di autorizzazione a contrarre del RUP prot.n. REC/PR7/22 del 05.09.2022 con cui è stato disposto:

- di approvare il progetto esecutivo, da porre a base di gara, dei lavori di Recupero ex Ufficio Tecnico della Grande Miniera di Serbariu a Carbonia (SU), redatto dal RTPS Arch. Giuseppe De Boni - Ing. Michele Tiberi - Ing. Salvatore Baldassarra - Arch. Ugo Colombari - Arch. Alessandro De Simone per un importo complessivo dell'intervento di € 4.950.000,00;
- di assumere determinazione a contrattare in relazione all'affidamento dell'esecuzione dei lavori di "Lavori di recupero dell'edificio ex Ufficio Tecnico della Grande Miniera di Serbariu – CUP E89D22000330001, con selezione del contraente in modalità telematica sulla piattaforma SardegnaCAT mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 c. 2 lettera b) del decreto legge n. 76/2020 così come convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii., prevedendo come criterio di aggiudicazione il criterio del "Minor prezzo", determinato mediante ribasso unico percentuale sull'importo parte a corpo e parte a misura posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anomale, invitando a presentare offerta n.15 operatori economici scelti dal RUP tra gli iscritti alla categoria merceologica AQ22AB26 - OG2 RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA (categoria prevalente), il cui valore è quello di seguito riportato:

	DESCRIZIONE	IMPORTO A BASE DI GARA
A	IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	€ 3.539.862,36
B	COSTI PER LA SICUREZZA	€ 123.370,00
C	SOMMANO	€ 3.663.232,36
D	IVA 10% di A	€ 366.323,24
E	TOTALE PER LAVORI	€ 4.029.555,60

Oltre l'opzione ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016, nel limite del valore del ribasso offerto in sede di gara;

- di dare atto che in relazione alla gestione delle offerte che eventualmente verranno rilevate come anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D. Lgs n. 50/2016, si procederà all'esclusione automatica delle offerte anomale qualora sussistano i presupposti di legge in ordine al numero minimo delle offerte ammesse (numero di offerte ammesse pari o superiori a cinque);

- di dare atto che la gara, ai sensi dell'art.51, comma 1 del DLgs.50/2016 non è suddivisa in lotti in quanto costituisce un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);
- di dare atto che il contratto sarà stipulato parte a misura e parte a corpo e sotto forma di scrittura privata ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- di approvare l'elenco delle ditte invitate cui si omette la pubblicazione per garantire il principio di concorrenza;
- di stabilire che il concorrente aggiudicatario, è obbligato in caso di assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto stesso o per la realizzazione di attività ad esso connesse e strumentali ad assicurare:
 - una quota pari al 30% di occupazione giovanile;
 - una quota pari al 15% di occupazione femminile , ai sensi dell'art.47 comma 7 e secondo quanto previsto dalle Linee Guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle pari opportunità, del 7 dicembre 2021, (Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 30 dicembre 2021, n. 30, in quanto il tasso di occupazione femminile rilevato dall'ISTAT nel settore ATECO 2 (costruzioni) è inferiore al 25%;
- di approvare gli schemi della Lettera di invito e dell'avviso di avvio procedura negoziata e di stabilire che i requisiti di partecipazione sono quelli indicati nei predetti atti;
- di fissare un termine per la ricezione delle offerte non inferiore a 10 giorni a decorrere dalla data di invio delle lettere di invito al fine di garantire il rispetto dei termini di aggiudicazione imposti dall'ente finanziatore: aggiudicazione dei lavori entro il 30.09.2022;
- di dare atto che per la presente procedura è stato richiesto il seguente CIG 9381843DC0 e che è previsto il pagamento del contributo ANAC di € 600,00 che verrà eseguito successivamente all'emissione, da parte dell'Autorità, del bollettino MAV.

L'atto di aggiudicazione del RUP del 20.09.2022 del RUP prot. nr. 73/ACQ/2022 con il quale si è provveduto:

- ad approvare il verbale di gara per l'affidamento dei Lavori di recupero dell'edificio ex Ufficio Tecnico della Grande Miniera di Serbariu" – CUP E89D22000330001 – CIG 9381843DC0;
- a dare atto della seguente graduatoria finale:

Posizione in graduatoria	OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO PERCENTUALE %	COSTI SICUREZZA AZIENDALE €	COSTI MANODOPERA €	IMPORTO LAVORI AL NETTO DEL RIBASSO €
1	ANDREONI SRL	19,14	4.500,00	801.600,00	2.862.332,70
2	FRIDA COSTRUZIONI SRL	18,105	36.391,08	1.095.690,00	2.898.970,28
3	EDILIZIA LOI DI LOI FABRIZIO SRL	15,333	50.000,00	1.008.848,00	2.997.095,26
4	RTI LEDDA COSTRUZIONI SNC (Capogruppo 83,08%) SA.GI.LE. Srl (Mandante 16,92%)	2,478	27.000,00	1.273.754,24	3.452.144,57

- ad aggiudicare i predetti lavori, all'operatore economico ANDREONI-Srl - CF/P.IVA 00518360920 con sede in VIA NAZARIO SAURO, 9 – 09123 CAGLIARI il quale ha offerto un ribasso del 19,14% sull'importo parte a corpo e parte a misura posto a base di gara per un importo di aggiudicazione pari a € 2.862.332,70 cui si sommano gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 123.370,00 per complessivi € 2.985.702,70 oltre € 298.570,27 per l'IVA di legge;

- a dare atto che l'efficacia dell'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.lgs.50/2016, è condizionata all'esito degli accertamenti e delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti in capo all'operatore economico aggiudicatario;
- riapprovare il quadro economico dell'intervento in seguito all'aggiudicazione dei lavori;

RILEVATO CHE:

- in data 20.09.2022 per il tramite della piattaforma SardegnaCAT è stata inviata la comunicazione del provvedimento di aggiudicazione;
- con nota inviata tramite PEC in data 26.09.2022 l'operatore economico primo in graduatoria Andreoni Srl, richiedeva il riesame della propria offerta in quanto i valori dichiarati degli oneri della sicurezza aziendali di € 4.500,00 risultano palesemente incongrui rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori in parola e i costi della manodopera pari a € 801.600,00 risultano essere inferiori agli indici minimi di congruità della manodopera riferiti alla categoria dei lavori in oggetto;
- in data 30.09.2022 con nota prot. 218/22 è stata inviata tramite PEC la nota di riscontro alla richiesta di riesame offerta documentando il soddisfacimento dell'indice minimo di congruità della manodopera in relazione alle lavorazioni della categoria OG2 unica, tra quelle di cui si compone l'intervento, esplicitamente ricompresa nella tabella del D.M. 143/2021 e significando di non dover precedere ad un riesame dell'offerta;
- in data 10.10.2022 con nota prot. 227/22 si è proceduto a sollecitare una risposta entro il giorno 13.10 p.v., in modo da poter procedere con il completamento dell'iter relativo all'affidamento dei lavori in oggetto nel rispetto delle tempistiche imposte dall'ente finanziatore;
- in data 13.10 2022 è pervenuto il riscontro richiesto dalla ditta Andreoni Srl che reitera la richiesta di riesame dell'offerta al fine di verificare l'incongruenza dei costi della sicurezza aziendale e la congruità dei costi della manodopera dichiarati in sede di offerta dimostrando che i costi della manodopera dichiarati in sede di gara non sono congrui in quanto non rispettano gli indici minimi di congruità poiché le lavorazioni diverse da quelle appartenenti alla categoria OG2 e non inserite nella tabella di cui al D.M. 143/2021 devono essere assimilate a quelle di cui al punto 3 "ristrutturazioni di edifici civili" concludendo che i costi della manodopera dichiarati in sede di offerta risultano inferiori a quelli di cui all'indice minimo di congruità della manodopera di cui al D.M. 143/2021;
- gli elementi offerti all'attenzione del RUP impongono una approfondita valutazione, al fine di assicurare, visto l'oggetto dell'affidamento e la relativa fonte di finanziamento (fondi riconducibili ai fondi complementari del PNRR), che l'appalto, una volta avviato, possa essere concluso regolarmente e altresì rispettate le tempistiche intermedie imposte dall'ente finanziatore, pena la perdita del finanziamento, ciò in quanto l'attuale aggiudicatario potrebbe invocare una eccessiva onerosità sopravvenuta per interrompere i lavori in corso di esecuzione.

RICHIAMATO IL VERBALE DEL RUP DEL 17.10.2022:

- di esito del riesame dell'offerta presentata dall'operatore economico Andreoni Srl, ritenendo accoglibili le spiegazioni fornite e dichiarando pertanto l'offerta presentata dal predetto operatore economico non congrua in relazione ai costi della manodopera e disponendone contestualmente l'esclusione dalla gara;
- con il quale propone di aggiudicare LAVORI DI RECUPERO EX UFFICIO TECNICO DELLA GRANDE MINIERA DI SERBARIU A CARBONIA (SU) Progetto RECOVER - Riqualificazione di Edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione su idrogeno e COmbustibili VERdi CUP: E89D22000330001 l'appalto al concorrente che segue in graduatoria;

RITENUTO:

- che, ai sensi dell'art. 21 *nonies* della L. 241/1990, ricorrano i presupposti per procedere all'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione della gara in oggetto, disposta con Atto del RUP del 19.09.2022, ravvisandosi sia il superiore interesse pubblico, sia il rispetto del ragionevole termine normativamente previsto per il legittimo esercizio del potere di riesame in autotutela;
- di procedere all'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione dei lavori in argomento alla ditta Andreoni Srl e all'affidamento al concorrente che segue in graduatoria FRIDA COSTRUZIONI SRL – CF/P.IVA 01151940911 con sede in VIA DEI BARRACELLI 4 Z.I. BACCASARA – 08048 TORTOLÌ (NU) il quale ha offerto un ribasso del 18,105% sull'importo parte a corpo e parte a misura posto a base di gara per un importo di aggiudicazione pari a € € 2.898.970,28 cui si sommano gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 123.370,00 per complessivi € 3.022.340,28 oltre € 302.234,03 per l'IVA di legge;

RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'art. 32 comma 7 del citato decreto "L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti";
- sono in fase di esecuzione la verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e dei requisiti economico finanziari richiesti;
- ai sensi dell'art. 32 c. 10 del d.Lgs. 50/2016 non si applica il termine dilatorio di cui al c. 9 del predetto decreto.

VISTI:

- lo Statuto Sotacarbo SPA;
- la Legge 241/1990 e ss.mm.ii, recante nuove norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso;
- il D.Lgs n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) e ss.mm.ii;
- il D.L. n. 76/2020 convertito con modifiche con la Legge n. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni con la Legge n. 108/2021;
- le Linee Guida ANAC n. 4 – "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici";
- Il regolamento interno Sotacarbo per l'acquisto di forniture di beni, servizi e lavori approvato in data 21.04.2021.

tutto ciò premesso

DISPONE

DI ANNULLARE D'UFFICIO l'aggiudicazione dei LAVORI DI RECUPERO EX UFFICIO TECNICO DELLA GRANDE MINIERA DI SERBARIU A CARBONIA (SU) Progetto RECOVER - Riqualificazione di Edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione su idrogeno e COMbustibili VERdi CUP: E89D22000330001, disposta con Atto del RUP del 19.09.2022, all'operatore economico Andreoni Srl CF/P.IVA 00518360920 in quanto l'offerta presentata è da considerarsi non congrua in relazione ai costi della manodopera e disponendone contestualmente l'esclusione dalla gara;

DI AGGIUDICARE i predetti lavori all'operatore economico secondo in graduatoria FRIDA COSTRUZIONI SRL – CF/P.IVA 01151940911 con sede in VIA DEI BARRACELLI 4 Z.I. BACCASARA – 08048 TORTOLÌ (NU) il quale ha offerto un ribasso del 18,105% sull'importo parte a corpo e parte a misura posto a base di gara per un importo di aggiudicazione pari a € 2.898.970,28 cui si sommano gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 123.370,00 per complessivi € 3.022.340,28 oltre € 302.234,03 per l'IVA di legge;

DI DARE ATTO che dell'art. 32, comma 7 del D.lgs.50/2016 l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'operatore economico aggiudicatario.

DI PROCEDERE, a seguito dell'aggiudicazione all'operatore economico FRIDA COSTRUZIONI SRL, alla rettifica del quadro economico approvato con proprio precedente atto del 19.09.2022 approvando il quadro economico dell'intervento come riportato nella colonna titolata "aggiudicazione":

DESCRIZIONE	IMPORTI PRE AGGIUDICAZIONE		IMPORTI POST AGGIUDICAZIONE
a) LAVORI A BASE DI GARA			
a.1) Importi per esecuzione lavori		3.539.862,36 €	2.898.970,28 €
- a misura	€ 2.539.862,36		2.080.020,28 €
- a corpo	€ 1.000.000,00		818.950,00 €
a.2) Importi per attuazione piani di sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 123.370,00		123.370,00 €
Totale a) lavori a base di gara		3.663.232,36 €	3.022.340,28 €
b) SOMME A DISPOSIZIONE			
b.1) - lavori in economia e rimborsi a fattura		20.000,00 €	20.000,00 €
b.2) - rilievi, accertamenti e indagini		4.610,56 €	4.610,56 €
b.3) - allacciamenti ai pubblici servizi		100.000,00 €	100.000,00 €
b.4) - imprevisti -premio per accelerazione		126.991,32 €	126.991,32 €
b.5) acquisizione aree o immobili, indennizzi			
b.6) accantonamento per adeguamento prezzi		20.000,00 €	20.000,00 €
b.7) spese tecniche (compreso 4% CNPAIA)		436.219,14 €	436.219,14 €
b7.1) Progettazione esecutiva e coordinamento sicurezza in fase di progettazione	122.886,41 €		122.886,41 €
b7.2) Direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione	220.002,11 €		220.002,11 €
b7.3) Collaudo statico, impiantistico, tecnico-amministrativo	76.552,96 €		76.552,96 €
b7.4) CNPAIA 4%	16.777,66 €		16.777,66 €
b7.5) attività preliminari alle conferenze di servizi ed incentivi (0,8 di 2% dell'importo a base di gara ai sensi dell' art. 113 c. 3 del D.Lgs. 50/2016)		58.611,72 €	58.611,72 €
b8) spese per attività di consulenza, supporto al RUP e verifica e validazione		15.000,00 €	15.000,00 €
b9) spese per commissioni giudicatrici			
b10) spese per pubblicità e per opere artistiche		1.000,00 €	1.000,00 €

DESCRIZIONE	IMPORTI PRE AGGIUDICAZIONE		IMPORTI POST AGGIUDICAZIONE
b11) spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche e collaudi		20.000,00 €	20.000,00 €
b12) IVA, eventuali altre imposte e contributi dovuti per legge		484.334,90 €	420.245,69 €
b12.1) IVA 10% per lavori di recupero etc. (su a) + b4)	379.022,37 €		314.933,16 €
b12.2) IVA 22% (su b1) b2) b7) b8))	104.682,53 €		104.682,53 €
b12.3) Contributo ANAC	630,00 €		630,00 €
b13) Ribasso di gara			704.981,29 €
Totale b) somme a disposizione		1.286.767,64 €	1.927.659,72 €
c) COSTO COMPESSIVO INTERVENTO		4.950.000,00 €	4.950.000,00 €

DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 32 c. 10 lett. b) non si applica il termine dilatorio (stand still) di cui all'art. 32, c. 9 del D. Lgs. n. 50/2016;

LA PUBBLICAZIONE del presente atto, nella sezione Società trasparente del sito istituzionale della società, ai sensi del D.Lgs. 14 marzo, 2013, n. 33 e dell'avviso di avvio della procedura di cui all'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. n. 76/2020 sul sito istituzionale della società nella sezione Società trasparente (categoria bandi di gara e contratti).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Ing. Enrico Maggio