

DECISIONE DI CONTRARRE DEL 18.03.2024

Oggetto: Progetto RECOVER - Avvio dialogo competitivo per la fornitura di un impianto di gassificazione a letto fluido bollente (BFBG), in scala di laboratorio:

- Progetto RECOVER - CUP: E89D22000330001 - CUI: F01714900923202200019
 Spese generali

PREMESSO CHE:

- La Società Sotacarbo – Società Tecnologie Avanzate Low Carbon S.p.A., in qualità di soggetto proponente, ha presentato la propria candidatura per partecipare all'“Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per la candidatura di idee progettuali da ammettere a una procedura negoziale finalizzata al finanziamento di interventi di riqualificazione e rifunionalizzazione di siti per la creazione di ecosistemi dell'innovazione nel Mezzogiorno”, così come indicato dal Decreto n. 204/2021 dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, per un progetto di riqualificazione di edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione su idrogeno e combustibili verdi (denominato “RECOVER”).
- Con Decreto n. 214/2022 dell'Agenzia per la Coesione Territoriale il progetto di cui al punto precedente è risultato ammesso al terzo posto della graduatoria con un punteggio complessivo di 85 punti.
- In data 4 luglio 2022 il Soggetto Proponente ha trasmesso all'Agenzia per la Coesione Territoriale la “Convenzione per la concessione del contributo di cui all'art. 16 dell'Invito”, sottoscritta dallo stesso Soggetto Proponente e da tutti i Partner (Comune di Carbonia, Università degli Studi di Cagliari, Università degli Studi di Sassari, CRS4, IMI-Remosa, Università Degli Studi Della Campania Luigi Vanvitelli) nella quale:
 - l'Agenzia assegna il contributo pari a euro 12.000.000,00 (dodicimilioni/00) per l'attuazione del Progetto;
 - viene individuato il beneficiario del contributo assegnato nella compagine costituita dal Soggetto Proponente e dai Partner del progetto “RECOVER”;
 - I Partner conferiscono mandato collettivo speciale gratuito e irrevocabile al Soggetto Proponente, e per esso al suo Presidente e rappresentante legale pro-tempore, che è autorizzato a rappresentare in via esclusiva, anche processuale, i Partner nei confronti dell'Agenzia per la Coesione Territoriale e della Presidenza del Consiglio dei ministri per tutte le operazioni, gli atti di qualsiasi natura dipendenti dalla suddetta convenzione, fino alla estinzione di ogni rapporto.
- Ai sensi dell'allegato 3 al decreto 319/2021, invito alla presentazione dei progetti, la conclusione del progetto è obbligatoriamente prevista entro il 30.06.2026.
- Il responsabile unico del progetto è l'ing. Alberto Pettinau.
- Il responsabile amministrativo del progetto è la dott.ssa Valentina Serra.
- Secondo l'art. 3.1 del regolamento acquisti Sotacarbo, tutti i dipendenti della Società possono manifestare l'esigenza all'acquisto di beni, servizi o lavori.
- Il progetto RECOVER è finanziato dal Fondo sviluppo e coesione 2021-2027, riconducibile ai fondi complementari del PNRR.

Nell'ambito del progetto “Riqualificazione di Edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione su idrogeno e Combustibili VERdi” (RECOVER) è prevista la realizzazione di una serie di laboratori, tra cui il laboratorio Bio H2 per la produzione di idrogeno dalla gassificazione di materiali di scarto, quali biomasse e rifiuti plastici non riciclabili. Questo laboratorio consentirà uno studio avanzato dei processi di gassificazione, mirando sia a una ottimizzazione dei criteri di progetto e di esercizio, sia alla messa a punto di sistemi innovativi di pulizia del syngas.

Il laboratorio sarà costituito da due aree distinte, dedicate allo sviluppo di processi e tecnologie di gassificazione entrambe mirate alla produzione di idrogeno da biomasse, rifiuti plastici non riciclabili e loro miscele:

- Impianto di gassificazione a letto fluido bollente, in scala pre-pilota, dotato di sezione di pulizia a caldo del gas prodotto (ciclone + sistema di cracking catalitico) e di analizzatori on-line;
- Impianto di gassificazione a letto fluido circolante, in scala pre-pilota, dotato di sezione di pulizia del gas prodotto e di apparecchiature di analisi on-line.

Oggetto dell'affidamento sarà il primo dei due impianti di cui sopra, che dovrà essere progettato e realizzato principalmente per consentire di:

- ottenere informazioni utili alla comprensione dei processi di gassificazione a letto fluido bollente di rifiuti e biomasse, finalizzata alla produzione di idrogeno; deve pertanto consentire l'esercizio in continuo con i combustibili di cui sopra;
- essere utilizzabile con agenti gassificanti diversi (aria, ossigeno, vapore e loro miscele), garantendo comunque regimi fluidodinamici di buona qualità.

VISTI

- lo Statuto Sotacarbo;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D.lgs 36/2023 "Codice dei Contratti"
- il regolamento interno Sotacarbo per l'acquisto di forniture di beni, servizi e lavori approvato in data 07.09.2023
- l'accordo del 24.10.2023 tra la Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza e la Sotacarbo SpA, per l'espletamento, in delega, delle procedure di gara per l'acquisto delle apparecchiature da laboratorio finalizzate alla "realizzazione e al completamento del progetto di riqualificazione di edifici minerari per la creazione di un polo di innovazione su idrogeno e combustibili verdi (progetto RECOVER)".
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza, presentato alla Commissione europea in data 30 aprile 2021, ai sensi dell'articolo 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241;
- il decreto legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";
- in particolare l'articolo 1 del citato decreto-legge n. 59 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, ai sensi del quale è approvato il Piano nazionale per gli investimenti complementari finalizzato a integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza per complessivi 30.622,46 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026;
- il comma 6 dell'articolo 1 del decreto-legge n. 59 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, il quale prevede che "Agli interventi ricompresi nel Piano [...] si applicano, in quanto compatibili, le procedure di semplificazione e accelerazione, le misure di trasparenza e conoscibilità dello stato di avanzamento stabilite per il Piano nazionale di ripresa e resilienza";
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, con la legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure." (G.U. n. 181 del 30-7-2021);

RICHIAMATI i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra gli altri, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;

VISTO l'art. 47 del D.L. n. 77/2021, convertito in L. 108/2021 che prevede una serie di disposizioni volte a favorire le pari opportunità e l'inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC; in particolare il comma 4 stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo "di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile";

RITENUTO pertanto opportuno e necessario prevedere, tra i requisiti di partecipazione, ai sensi del citato comma 4 dell'articolo 47 del D.L. 77/2021, una quota da destinare sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile pari al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali [calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle pari opportunità, del 7 dicembre 2021 (Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 30 dicembre 2021, n. 309 e delle linee guida adottate ai sensi dell'articolo 1, comma 8, dell'allegato II.3 al codice];

ATTESO che, a fronte del finanziamento a valere sul Fondo sviluppo e coesione 2021-2027, riconducibile ai fondi complementari del PNRR, Sotacarbo deve realizzare un impianto di gassificazione a letto fluido bollente, in scala pre-pilota, dotato di sezione di pulizia a caldo (ciclone + sistema di cracking catalitico) e di analizzatori on-line.

VISTO l'art. 70, comma 3, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, che stabilisce "Le amministrazioni aggiudicatrici utilizzano il dialogo competitivo nelle seguenti ipotesi:

1. quando le esigenze della stazione appaltante perseguite con l'appalto non possono essere soddisfatte con le altre procedure;
2. quando le esigenze della stazione appaltante implicano soluzioni o progetti innovativi;

VISTO l'art. 74 del D.lgs. n. 36/2023 che disciplina le modalità di indizione e svolgimento della procedura di "Dialogo competitivo";

CONSIDERATO che, nel caso di specie, sussistono i presupposti di cui all'art. 70, comma 3, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023 in quanto: a) l'affidamento della citata fornitura non può essere soddisfatto con soluzioni immediatamente disponibili sul mercato; b) la progettazione e la realizzazione di un impianto di gassificazione a letto fluido bollente, in scala pre-pilota, dotato di sezione di pulizia a caldo (ciclone + sistema di cracking catalitico) e di analizzatori on-line presso il nascente centro ricerche su idrogeno e combustibili verdi, costituiscono attività che richiedono un elevato grado di know-how tecnologico e informatico in possesso di Operatori Economici altamente specializzati;

CONSIDERATO che l'Amministrazione non dispone di tutte le informazioni che consentano di determinare il valore complessivo della fornitura di cui necessita;

VALUTATO pertanto, che per tale motivo questa Amministrazione, ancorché sia in grado di identificare precisamente le proprie esigenze, riassunte nel Documento descrittivo, non è in grado di predisporre un progetto completo della fornitura da acquisire, né tantomeno di stimarne con esattezza il relativo costo;

RITENUTO necessario attivare una procedura di dialogo competitivo, ai sensi dell'articolo 74 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

PRECISATO che la procedura di dialogo competitivo si concluderà anche nel caso in cui non sia stata individuata alcuna soluzione idonea. Nell'ipotesi che nessuna proposta sia ritenuta soddisfacente alle finalità dell'Amministrazione in relazione all'oggetto dell'affidamento, nessun obbligo residua nei confronti degli operatori che hanno presentato istanza di partecipazione e prodotto proposte;

PRECISATO che l'Amministrazione si riserva di proseguire il dialogo competitivo anche in presenza di una sola istanza e di una sola proposta progettuale. La procedura sarà ritenuta valida e si procederà al dialogo per la definizione del contenuto della proposta. Nel caso in cui la proposta progettuale sia ritenuta idonea dall'Amministrazione non si procederà alla successiva fase di gara a causa dell'assenza di concorrenti;

VISTO il regolamento n.12, versione 2, dell'8/03/2024 di questa Stazione Appaltante, comprensivo delle disposizioni per la corresponsione degli incentivi di cui all'art. 45 del D. Lgs 36/2023;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 45, del D. Lgs 36/2023, gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'allegato I.10 saranno definiti in fase di approvazione del progetto.

PRESO ATTO CHE

- è stata manifestata l'esigenza di procedere all'affidamento della fornitura in oggetto dall'ing. Gabriele Cali, formalizzata dal RUP con richiesta di acquisto (RDA) n. 04/ACQ/24 del 16.01.2024;
- l'importo stimato della prestazione complessiva della fornitura in oggetto è di € 480.000,00, IVA di legge esclusa, importo superiore alla soglia comunitaria per servizi e forniture pari a € 221.000,00 di cui all'art. 1 dei Regolamenti Delegati (UE) n.2023/2495, n.2023/2496 e 2023/2497 della commissione del 15 novembre 2023. Pertanto, la procedura di gara che verrà seguita sarà tra quelle indicate dall'articolo 70 del D.Lgs. 36/2023;
- per la tipologia di affidamento è stata individuata, come la procedura più adatta, il dialogo competitivo di cui all'articolo 74 del Codice dei Contratti;
- l'importo stimato della fornitura, le garanzie tecniche, finanziarie, il contenuto della prestazione richiesta, gli altri elementi di individuazione dei futuri obblighi contrattuali e le clausole essenziali sono definiti negli elaborati costituenti la specifica tecnica elaborata dal Dipartimento di Scienze e Tecnologie Ambientali, Biologiche e Farmaceutiche dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli";

- il valore complessivo stimato del contratto potrà essere definito dopo l'espletamento del dialogo competitivo, in esito alle risultanze dello stesso;
- il contratto sarà stipulato secondo le modalità stabilite dall'art. 18 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, in forma di scrittura privata;
- la gara, ai sensi dell'art. 58, c. 2 del D. Lgs.36/2023, non è suddivisa in lotti in quanto costituisce un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);
- ai sensi del combinato disposto degli articoli dal 19 al 36 del D. Lgs. N. 36/2023, le procedure di acquisto dei contratti pubblici devono essere gestite con sistemi telematici, e che per le procedure afferenti al progetto RECOVER ci si avvarrà del sistema telematico di E-procurement SardegnaCAT;

RILEVATA la necessità di procedere, tramite la Centrale Regionale di Committenza, alla procedura sopracitata;

RITENUTO, pertanto, di delegare la Centrale Regionale di Committenza allo svolgimento di tutte le operazioni connesse all'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in conformità ai propri ordinamenti, decidono di contrarre e individuano il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti e le ragioni che ne sono alla base;

APPURATO che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. 36/2023;

PRECISATO:

- che in relazione all'affidamento in parola si è in possesso di apposito CUP, indicato in oggetto;
- che il Codice Identificativo di Gara (CIG) verrà acquisito dalla Centrale Unica di Committenza della Regione Autonoma della Sardegna, Stazione Appaltante Delegata;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 106 del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola vengono richieste le garanzie provvisorie pari al 2% del valore complessivo dell'appalto;
- inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 117 del D.lgs. 36/2023, sarà richiesta la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni di cui all'oggetto sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità previste dall'art. 106, pari al 10 % dell'importo contrattuale e tale obbligo verrà indicato negli atti e documenti di gara;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria per il presente affidamento;

CONSIDERATO che vi sono i presupposti di fatto e di diritto;

il RUP designato

PROPONE DI

ARTICOLO 1

- avviare un dialogo competitivo, per quanto indicato nel preambolo, ai sensi dell'art. 74 del D.Lgs.n.36/2023;

ARTICOLO 2

- stabilire che l'aggiudicazione verrà effettuata utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 74, comma 3 e 108 del D.Lgs.n.36/2023;

ARTICOLO 3

- stabilire che l'importo stimato della procedura, fatto salvo quanto previsto nelle premesse, è pari a € 480.000,00, IVA esclusa, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.Lgs.n.36/2023;

ARTICOLO 4

- prevedere che il dialogo competitivo si svolga anche in presenza di una sola istanza e di una sola proposta progettuale, qualora ritenuta idonea, con successiva definizione del contenuto della proposta. Nel caso in cui la proposta progettuale sia ritenuta idonea dalla Stazione Appaltante non si procederà alla successiva fase di gara a causa dell'assenza di concorrenti;
- stabilire che la Stazione Appaltante potrà decidere di non procedere con la gara se nessuna proposta sia ritenuta soddisfacente alle finalità della Stazione Appaltante in relazione all'oggetto della fornitura;
- provvedere all'aggiudicazione della fornitura anche in presenza di una sola offerta, se ritenuta idonea.

ARTICOLO 5

- delegare la Centrale Regionale di Committenza, affinché provveda allo svolgimento di tutte le operazioni connesse all'espletamento della presente procedura di gara fino all'aggiudicazione.

ARTICOLO 6

- dare atto che gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'allegato I.10 saranno definiti in fase di approvazione del progetto, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023.

Firma del RUP:

Autorizzazione all'avvio della procedura di affidamento: _____

Carbonia, 18.03.2024